

东委办〔2018〕104 号

# 中共东山县委办公室 东山县人民政府办公室关于印发《东山县沿海基层组织渔船安全日常规范化管理工作方案》等十项制度的通知

经济技术开发区、旅游经济开发区党委和管委会，各镇党委和人 民政府，各有关单位：

《东山县沿海基层组织渔船安全日常规范化管理工作方案》 等十项制度已经县委、县政府领导同志同意，现印发给你们，即 日起施行，请结合实际认真贯彻落实。

中共东山县委办公室东山县人民政府办公室

20018 年 12 月 13 日

# 东山县沿海基层组织渔船安全日常规范化管理工作方案

为扎实推进我县沿海基层的镇政府、渔港监督站（一线渔港 中队）、渔村、渔业公司规范履行渔船安全生产管理职责，切实加 强渔船安全生产日常管理，有效防范和遏制较大以上渔船水上事 故，结合实际，制定本工作方案。

一、总体要求

坚持以习近平关于安全生产的重要思想为指导，深入贯彻《地 方党政领导干部安全生产责任制规定》《福建省领导干部安全生产 责任制实施细则》和我市《实施办法》，以及《安全生产法》《福 建省安全生产条例》《福建省渔业船舶安全生产管理办法》等法律 法规和规章制度，加快推进渔业安全生产领域改革发展，以强化 渔船安全日常规范化管理为重点，推进渔船安全生产末端管理落 实落细落地，有效防止和减少渔船水上事故发生，最大限度保障 渔民群众生命财产安全。

二、主要任务

（一）镇政府渔船安全生产日常规范化管理内容

1.机构规范

做到“五个规范”：（1）有工作机构，沿海镇政府必须设立渔船管理机构，配备专职人员，以满足渔船日常管理需要。（2）有

办公场所，可与渔船监视监控平台相结合，配置桌椅、电脑、电

话、传真、打印机等办公设备。（3）有监控设备，接入“福建省海洋与渔业应急指挥决策支持系统”平台，至少配备 3 名值班人员，落实 24 小时值班。（4）有管理装备，重点镇（铜陵镇、陈城镇、西埔镇）、重点渔港（4 个一线渔港监督）至少配备 1 艘港内管理艇，条件允许的乡镇在重点渔港设置管理房。（5）有经费保 障，把渔船安全管理经费纳入年度镇财政预算。

2.职责规范

根据《安全生产法》《福建省安全生产条例》《福建省渔业船 舶安全生产管理办法》等法律法规和规章制度的规定，梳理、汇 总镇政府依法依规应该履行的渔业安全生产管理职责，做到管理 职责条款明晰、内容具体、上墙公开。

3.制度规范

围绕渔业安全生产管理职责，结合实际，建立镇主要领导履 职、议事协调、目标责任管理、挂钩督促、日常安全检查、村（渔 业公司）管理情况抽查、值班值守、平台监视、异常情况研判和 应急处理等工作制度，做到具体明确、健全可行、上墙公开。

4.责任落实规范

镇主要领导对渔业安全生产工作负总责、亲自抓，及时研究 解决涉及渔业安全生产管理的人、财、物等关键问题，每年对渔 业村（公司）下达渔业安全生产目标责任书或与之签订责任状， 每年组织对责任状内容进行考核，纳入绩效考核体系；督促其他

领导干部严格落实挂钩村、渔业公司渔船安全生产责任制。分管

领导具体抓，定期召开会议研究部署本镇渔业安全生产工作；督 促镇干部严格落实挂钩渔船安全生产责任。

5.日常管理量化指标规范

分管领导每月至少到沿海村、渔业公司或渔港安全检查 1 次， 每季度至少检查村、渔业公司 1 遍，镇渔船管理机构每年检查辖区内的渔船要全覆盖。特别是恶劣天气，镇分管领导要组织人员赶赴渔港、码头等地，加强现场检查。

6.台账管理规范

（1）台账内容。按队伍建设、制度建设、目标责任管理、主 要领导履职、计划总结、工作部署与推动落实、重点工作、值班 值守、预警服务、应急处置、渔船名册等分类进行建档管理。台 账内页资料要齐全。

（2）具体要求。①会议台账内页要有通知、签到表、领导讲 话稿等资料，有专门的记录薄。②重点工作台账内页要有工作方 案、工作总结等资料。③主要领导履职台账内页要有主要领导主 持召开会议和带队检查等佐证资料，年度台账要有履职报告。④ 值班值守台账内页要有值班安排表、值班与交接班记录、平台监 视情况记录等资料。⑤渔船花名册内页资料包括：船舶用途（捕 捞、辅助或养殖）、材质（钢质、玻璃钢质、木质或其他）、大小

（船长、吨位、功率）、作业类型(方式)、安全终端安装、船东船长姓名与联系方式、乘员限额、干部挂钩责任人、责任状等资料。

（二）一线渔港监督（渔港中队）渔船安全日常规范化管理

内容

1.机构设置运行规范

一线渔港监督（渔港中队）要做到“四个规范”：

（1）办公场所要保障到位。要设立中队独立办公场所，也可 与村（镇）联合办公，要有办公桌、电脑、传真机、打印机。

（2）人员要保障到岗到位。可视情况再聘用协管员 1-3 名， 建立值班备勤制度。

（3）执法装备配备要保障到位。可配一部电瓶车辆用于港内 岸线巡查，港内至少配备一艘执法快艇用于渔港水域巡查。

（4）住宿条件要保障到位。要有休息室、食堂等。

2.监管职责规范

（1）开展船舶进出渔港抽查工作，对渔船进行安全检查。

（2）开展渔港水域执法巡查。

（3）查处渔船违规行为，办理渔业港航和渔政案件。

（4）开展渔船一般事故调查和渔船员管理工作。

（5）开展渔船安全生产宣传和敏感海域管控的宣传。

（6）熟知辖区渔船底数、渔船编队生产、渔船海域停泊点、 渔船习惯性作业海域与方式、避风港口与渔港级别数。

（7）落实渔船安全隐患通报镇（村）工作机制。

（8）完成上级交办的其他任务和重点时段的中心任务。

3.台账管理规范

制度建设与落实、宣传教育培训、渔船隐患整改暨闭环管理、

值班值守、渔船“一船一档”、安全检查记录、港口巡查记录、案 件办理、安全隐患通报等分类进行建档管理。

4.制度规范

渔港水域巡查工作计划、渔船进（出）渔港情况抽查、渔船 日常安全检查暨隐患排查治理、违法违规渔船通报曝光等工作制 度，建立渔船隐患问题清单、隐患整改清单、隐患销号清单和安 全风险提示单等机制。

5.日常管理量化指标规范

每周对辖区渔港（包括渔业码头、港口、澳口、锚地）巡查 至少 1 遍，每个月抽查港内渔船不少于辖区渔船总数的 ，重 点抽查刚进港或准备出港的渔船，严格检查渔船是否按要求落实 编组编队、报告进（出）港、船员持证与配备等情况，依据法律 法规规定，采取综合措施，及时分类处置。



（三）村委会、渔业公司渔船安全日常规范化管理任务

1.队伍规范

沿海渔村、渔业公司对渔船管理，要做到“四个规范”：

（1）有址议事，有渔船安全管理的办公场所，有办公设备（包括桌椅、电脑、电话、传真、打印机等），有监控平台（即“福建省海洋与渔业应急指挥决策支持系统”平台）。

（2）有人做事，配备能够满足渔船日常管理和 24 小时值班的专职渔船安全生产管理人员。

（3）有章理事，建立村、渔业公司渔船安全生产管理工作制

度，用制度规范渔船安全生产日常管理。

（4）有钱办事，努力筹措资金，解决渔船安全生产管理运行 和管理人员工资等费用。

2.职责规范

根据《安全生产法》《福建省安全生产条例》《福建省渔业船舶安全生产管理办法》等法律法规和规章制度的规定，梳理、汇总村委会、渔业公司依法依规应该履行的渔业安全生产管理职责， 做到管理职责条款明晰、内容具体、上墙公开。

3.制度规范

围绕渔业安全生产管理职责，结合实际，建立村和渔业公司 领导干部挂钩渔船、24 小时值班值守、编制渔船编队花名册、渔船进出渔港航次报备登记、监控平台日常监视和异常情况分析报 告等工作机制，做到工作机制具体明确、健全可行、上墙公开。 干部挂钩渔船、渔船编队情况要上墙公开。

4.属地责任落实规范

渔业村（公司）主要负责人对本村、本公司渔业安全生产工 作具体抓、抓具体，每年与船东船长签订渔船安全生产（或安全 管理）责任状、不到敏感海域作业责任状；督促其他领导干部严 格落实挂钩渔船安全生产责任制度，确保本村（公司）领导干部 每年到渔港、入渔户、上渔船和船东船长面对面宣传全覆盖，不 漏一港、一户、一船、一人；每季度至少召开 1 次专题会议，分

析渔船安全日常规范化管理工作中存在的不足问题和发现的异常

情况，提出下一步工作措施。

5.日常管理规范

量化指标每周监督检查、抽查管理制度落实情况至少 1 次， 做到每天真实、全面掌握本村（公司）渔船进（出）港和安全等情况；发现本村（公司）非法建造和改装渔船等安全生产违法违规情况，第一时间报告当地镇政府驻村干部或镇政府分管领导， 同时报告当地一线渔港监督机构和县相关职能部门，并协助制止； 每年村（公司）所属的渔船安全检查要全覆盖，隐患整改率 。



6.台账管理规范

（1）工作台账内容。制度建设与落实、宣传教育培训、渔船 隐患整改、值班值守、渔船“一船一档”等分类进行建档管理。

（2）台账具体要求。①值班值守台账内页要有值班安排表、 值班与交接班记录、平台监视情况记录。②陆上与海上队长船通话记录。③渔船“一船一档”台账内页要有体现船舶用途（捕捞、辅助或养殖）、材质（钢质、玻璃钢质、木质或其他）、大小（船长、吨位、功率）、作业类型（方式）、安全终端安装、标准化等级、安全信用等级、船东船长姓名与联系方式、职务船员数、乘员限额等资料。④编队编组、干部挂钩责任人等资料。⑤当地渔港执法中队提供的渔船安全检查单（表）、责任整改通知、隐患整改凭证等资料，安全检查记录。⑥宣传教育培训、会议签到表、图片等资料。

三、工作要求

（一）高度重视，确保渔船安全生产管理落细落实

按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《福建省党政 领导干部安全生产责任制实施细则》和市《实施办法》的要求， 严格落实党政领导干部安全生产责任，加大人力、物力和财力投 入，全力补齐渔业安全生产管理短板，确保渔船安全生产管理落 地落细落实。

（二）把握关键，集中解决渔船安全生产突出问题

要针对渔船事故暴露出的问题，采取有效措施，扭转被动局面。

1.有效落实渔船进出渔港航次报备制度。推进村、渔业公司 及时掌握渔船出港、进港动态的问题，提高以港管船的实效。

2.完善渔船编队生产管理制度。针对海上渔船意外“失联” 和发生事故第一时间未能掌握等问题，制定渔船编队暂行办法， 从编队组成与方式、职责、海陆定时联络、编队抽查、异常处置、 奖惩等方面，规定镇、村、渔业公司、一线渔港监督的工作职责， 用制度从根本上解决问题。

3.建立渔船实时监视监控制度。针对渔船出海作业关闭 AIS、北斗海事一体船载终端问题，在沿海镇建立预警中心的基础上， 推行重点村、渔业公司建立健全渔船监视监控平台，接入“福建省海洋与渔业应急指挥决策支持系统”，利用平台系统监视，及时掌握渔船海上作业动态，确保安全管理盯到船、落到位。

4.推广新型救生衣。针对临水作业不穿救生衣、穿着救生衣

作业不便和意外落水人员漂浮时间短、存活率低等问题，推广方

便穿着、不影响作业又安全的救生衣。乘员 10 人或以上渔业船舶， 以及安全风险较大的渔船配备新型救生衣，相关推广使用经费纳入年度县财政预算；支持渔船民购买、使用具有携带方便、触发式自动充气、自动精准定位、快速报警求救等功能的水上新型救生衣。

（三）紧盯基层，完善渔船安全日常管理机制

不断强化和完善渔船安全生产日常管理，加强末端责任落实。

1.贯彻落实党政领导干部安全生产责任制。各镇、村、渔业公司要按照安全发展的总体要求，认真履行渔业安全生产管理职责。单位一把手落实好第一责任人职责；分管领导担起直接责任， 具体抓落实；其他领导按照“一岗双责”要求落实分管范围内安全生产责任制，做到守土有责、履职尽责。

2.建立镇领导干部挂钩渔业村（公司）和干部职工挂钩渔船 安全生产责任制度。本镇所有沿海村、渔业公司渔船实行挂钩全 覆盖，每一个村、渔业公司都有挂钩负责的镇领导干部。辖区渔 船实行挂钩全覆盖管理，每一艘渔船都有挂钩负责的干部职工， 督促所挂钩的渔船船东船长遵守海上交通安全管理、敏感海域渔 船管控等规定，遵守渔船进（出）港报告、编队编组生产、安装 使用安全终端、定时通话联络、临水作业穿救生衣等制度。

（四）强化监管，推动渔船安全日常规范化管理

海洋与渔业部门要认真履行日常监管职能，采取切实有效的

措施，加强渔船安全监管，充分发挥一线渔港监督机构的前沿阵

地作用，与辖区渔业村（公司）齐发力、相促进。要不断推进执 法队伍规范化建设，落实办公场所、办公设备、编制人员、执法 装备和经费保障，增强一线渔港监督机构的凝聚力执行力。

# 东山县渔船安全生产防控体系突出问题管理长效机制

为保障我县渔业安全生产管理和渔船管控秩序，根据《福建 省人民政府办公厅关于印发福建省渔业船舶安全生产管理办法的 通知》（闽政办〔2011〕208 号）、《东山县人民政府关于印发东山县渔业安全生产管理规定的通知》（东政综〔2017〕24 号）和《东山县人民政府关于印发东山县渔业安全生产综合整治专项行动实 施方案的通知》（东政综〔2018〕140 号）规定，认真对照，现梳理出渔船管理的各个环节，提出解决措施，明确职责分工，形成 长效管理机制。

一、渔船管理要点示意图

（一）进出港报备程序

船东（实际经 报备

营人）船长

渔业村（公司） 对渔船进出港

进行比对核实

镇预警

中心汇总

通

报

县预警

中心

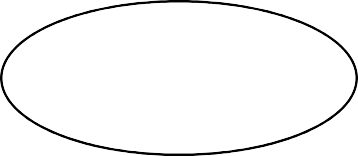
发现

问题

一线渔

港监督

（二）出海前管理



1.船东船长出航前进行渔船适航性自查自纠，北斗终

端开机，雇佣有资质船员。

2.渔业村（公司）落实渔船编队、报备及进出港动

态管理。

3.镇政府落实干部挂钩制度，镇预警中心汇总渔船进出港，

并报送县预警中心。

渔船出海前

4.一线渔港监督（执法中队）登船随机抽查每日出港渔船数

3 、排查与治理隐患， 不合格的渔船严禁出

海，并做好台账。

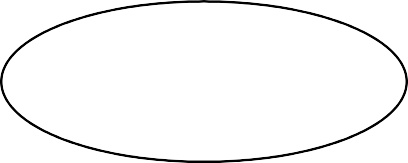
5.县预警中心汇总掌握全县渔船动态，向镇预警中心、海洋与渔业执法大队通

报问题。

6.县海洋与渔业局、海洋与渔业执法大队组织开展无证渔工（船员）培训、

考试工作。

（三）航行作业管理



1.船长落实主体责任，遵守海上安全操作规则，开启北斗等安全终端，雇佣有资格渔工上船，督促船员临水作业穿戴救生衣等。

2.镇村（公司）挂钩干部定时联络，及时掌握渔船动态。

3.县、镇、村预警平台加强预警值班，实时跟踪渔船动态，发现问题及时报告和处置。

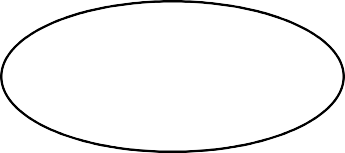
渔船航行作业

4.镇、村加强编队抽查，并督促编队编组渔船之间保持有效距离，加强联系，定时联络，互帮互助。

5.各镇海洋与渔业站每日汇总辖区出海渔船报备和终端上线情况，比对未上线渔船， 及时处置。

6.县海洋与渔业执法大队联合省、市开展联合行动，加强海上执法巡查，严厉查处改变作业、渔船未落实编队、普通船员未持证、职务船员不适任、临水作业未穿救生衣等。

（四）回港管理



1.渔船要编队编组回港， 回港时，要向所属渔业村

（公司）报备，渔业村（公

司）核定编队落实情况。

2.渔业村（公司）掌握和汇总渔船每日进港动态， 并及时向镇海洋与渔业

站报备。

3.一线渔港监督加强渔港水域巡查执法，加大节假日或夜间突击检查频率，严厉打击改变作业、雇佣无证渔工

上船等违法违规行为。

回港管理

4.镇海洋与渔业站、渔业村（公司）加强动态监管，摸底排查辖区未持证人员情况，并报辖区一线渔

港监督查处。

5.县海洋与渔业执法大队对违法违规作业

渔船进行巡查打击。

二、渔船管控体系关键环节

（一）渔船编队编组生产环节

1.问题表现

编队停留于纸上，存在假编组编队，表现为没同进同出或有 同出没同进，没有定时联络，编队距离远等形式。

2.责任单位及职责落实

（1）渔业村（公司）。①渔业村（公司）必须对辖区内所有 渔船进行合理编组编队，指定编组组长船，登记造册，向镇海洋 与渔业站报备，并抄送辖区渔港中队。②渔业村（公司）要根据 辖区渔船变动，及时更新渔船编组，加强宣传和督促渔船落实编 队生产。

（2）镇海洋与渔业站。①镇海洋与渔业站推动落实渔船编组

编队有关规定，督促编队组之间，以及挂钩干部和渔业村（公司） 与海上作业渔船定时联络。②制定编队抽查制度。加强对渔船编队动态监督管理，根据渔业村（公司）上报的渔船编组花名册， 不定时开展多种形式的抽查，每年渔船编组编队抽查实行全覆盖， 推动渔业村（公司）、渔船落实编队生产制度。

（3）一线渔港监督。一线渔港监督（执法中队）应加强渔船 进出港时的动态执法检查，检查编组编队进出港情况，检查中发 现未按《东山县渔船编组编队生产管理暂行办法》规定的“同进同出”的要求，按规定给予处理，及时通报镇、渔业村（公司） 并列入重点监管对象。

（4）县海洋与渔业局。县行政服务中心海渔窗口每月 14 日、

28 日前将渔船数据变化情况报送县海洋与渔业局预警中心、县海洋与渔业执法大队和重点渔业镇（西埔镇、铜陵镇、陈城镇）；县海洋与渔业执法大队及时通报各中队，镇通报辖区渔业村（公司）。

（二）渔船进出港报备和落实干部挂钩环节

1.问题表现

在港渔船数和海上作业渔船数不清楚；干部挂钩的渔船在港 或出港不清楚。

2.责任单位及职责落实

（1）渔业村（公司）。①渔船进出港必须向所在渔业村（公 司）报备；渔业村（公司）应定期对辖区内渔船进出港情况进行

比对核实，掌握渔船进出港动态，并及时向镇海洋与渔业站报备。

②渔业村（公司）挂钩渔船的干部职工要落实定时联络制度，每 天都应掌握渔船动态。

（2）镇海洋与渔业站。①镇海洋与渔业站指导渔业村（公司） 出海报备业务，督促其落实统计比对办法，不定期进行检查，指导、规范报备工作台账。②镇挂钩渔船的干部职工按规定与出海渔船联络，掌握渔船动态。③镇海洋与渔业站应每日汇总本辖区内渔船进出港情况，并报县海洋与渔业局预警中心。

（三）救生设备等安全隐患排查与治理环节

1.问题表现

救生衣集中堆放、救生圈失效和捆绑、救生筏捆绑和安装位 置不合理等，发生事故不起作用。

2.责任单位及主要职责

（1）渔业村（公司）。督促船东船长落实主体责任，经常性的组织人员上船现场宣传，督促救生衣合理置放，救生圈悬挂固定在驾驶室底部前后两侧，救生筏安置在驾驶室顶部无障碍物处。

（2）一线渔港监督。要加强渔船进出港日常检查，及时发现问题，及时现场整改到位，并将情况及时通报所属镇、村（公司）。

（3）渔船检验部门。提请市渔船检验部门在渔船年度检验时 严格把关，确保救生筏、救生圈等安装位置合理，规范应急示位 标安装位置，每年对救生筏检修抽查数量不得低于 。



（4）救生筏检修部门。严格按照规定标准检修，并做好记录，

在安装时，应合理置放，确保救生筏能够正常使用。

（四）北斗等船载终端上线环节

1.问题表现

北斗终端离线，平台不能显示，没有渔船轨迹，表现为北斗 终端故意不开机或故障率高等形式。

2.责任单位及职责落实

（1）县海洋与渔业局预警中心。加强预警值班，实时盯住监 控平台，掌握出海渔船的动态，统计渔船上线情况并每月通报情 况；加强与航天星联公司的沟通、协调，促使其适当增加维修点 分布，备足日常易损配件，对北斗设备故障及时进行维修，及时 排除设备故障，确保服务高效。

（2）镇政府、镇海洋与渔业站、渔业村（公司）。①建立镇预警中心，重点渔业村（公司）接入监控平台，完善镇、村（公司）值班制度，落实 24 小时值班值守，发现问题及时报告与处置。

②镇海洋与渔业站要每日汇总辖区出海作业渔船报备和终端上线 情况，比对出未上线出海渔船。对终端不能正常使用的，召回渔 船返航维修；对故意关机的，要及时通报辖区一线渔港监督。

（3）一线渔港监督。对镇、渔业村（公司）通报未上线的渔船采取禁止离港调查等综合措施，屡犯不改的列入“渔船黑名单”，并将处置的情况及时反馈所属镇、渔业村（公司）。

（五）渔船擅自改变作业类型环节

1.问题表现

船东（实际经营人）擅自改变作业类型，具体表现为流刺或

钓具作业的渔船改为笼壶、拖网或张网作业的渔船等。

2.责任单位及职责落实

（1）县海洋与渔业局。定期召开由渔船所在乡镇、市海洋与渔业执法支队直属二大队、县海洋与渔业执法大队参加的联席会， 研究严厉打击渔船改变作业联防联控工作措施。对擅自改变作业等违法违规的渔船，按相关规定采取暂缓发放和扣减油补等处罚措施；运用渔业安全生产诚信体系，降低违法违规船舶诚信等级， 直至上“黑名单”。

（2）县海洋与渔业执法大队及一线渔港监督（执法中队）。 一线渔港监督要强化渔船进出港检查，打破正常上班时间的常规 检查，增加节假日或夜间时间突击执法检查的频率，对擅自改变 作业类型的渔船，采取禁止离港，落实整改。执法大队要加强海 上执法检查力度，严格执行有关法律法规，严厉打击违规改变作 业渔船。

（3）船舶检验部门。提请市船检部门在初次检验、营运检验 时严格按照渔业船舶检验规则，在检验中发现擅自改变作业的渔 船，一律落实整改恢复原来作业类型，未整改到位，不得核发渔 业船舶检验证书。

（六）船员管理

1.问题表现

人证不符、雇佣无证渔工、职务船员不适任、超载、携酒上

船等问题。

2.责任单位及职责落实

（1）县海洋与渔业局。拟定《海上渔船船员持证上岗工作意见》，规范海洋与渔业、人社部门以及中介机构、渔业村（公司）、 培训机构等各环节工作职责，确保渔船船员全员持证上岗。

（2）县海洋与渔业执法大队 。①按《渔业船员考试大纲》要求，组织渔业船员考试发证工作，督促培训机构按照培训大纲要求提高教学质量，严肃考试纪律，提高考试质量。②强化海上执法检查，适时联合省、市海洋与渔业执法机构、海警等部门开展联合执法行动，经常性组织海上动态检查，重点打击人证不符、 无证上岗等现象。

（3）一线渔港监督。结合《渔业港口巡查工作规则》加强渔 港水域巡查执法，严厉查处人证不符、缺配职务船员、雇佣不符 合条件人员上船作业等行为，一经查获，未整改到位的一律禁止 离港，并将查处情况通报所属镇。

（4）镇海洋与渔业站、渔业村（公司）。要加大宣传教育力 度，摸底排查辖区内未持证人员情况，每月集中上报县海洋与渔 业局组织培训，并配合组织渔工登记报名。

（七）违法违规渔船惩处环节

1.问题表现

表现为执法宽、松、软。

2.责任单位及主要职责

（1）县海洋与渔业局。①对前往敏感海域被抓扣、改变作业

类型、违反台风指令、船员持证等违法违规行为，严格按照省、 市渔业行政主管部门和《东山县渔业安全生产管理办法》有关规 定执行扣减油补。②对于终端故意关机的情形，由镇、渔业村（公 司）或渔港中队核实上报，经海洋与渔业执法大队调查属实的， 严格执行油补扣减规定。

（2）县海洋与渔业执法大队。①对前往敏感海域被抓扣、改 变作业类型、违反台风指令、船员持证等违法违规行为，严格依 照《漳州市规范海洋与渔业行政处罚自由裁量权工作手册》依法 依规处罚并落实整改到位。②严厉打击涉渔三无船舶违规捕捞行 为，一经查获，按照涉渔三无船舶拆解处置规程进行拆解。③每 季度汇总执法处罚情况，上报主管部门和县分管领导。④加强工 作人员岗位职责和业务培训，严肃工作纪律，坚决杜绝不作为、 执法宽、松、软等行为。

（3）一线渔港中队。加强辖区内渔船进出港时的动态执法， 加大假节日和夜间突击检查的力度，严厉查处改变作业等违法违规行为，坚决依照《漳州市规范海洋与渔业行政处罚自由裁量权工作手册》依法依规处罚，并落实整改到位。

（八）基层执法力量薄弱环节

1.问题表现

基层执法力量薄弱，表现为镇、村（公司）没有专职管理人员，一线渔港监督人员不足，且港内没有配备执法（管理）快艇等。

2.责任单位及职责落实

（1）各镇按照在册渔船数量、兼顾乡镇船舶数量以及建立镇、村预警平台核定上报应配专职船管员数量上报县政府统一研究确定，4 个一线渔港监督（执法中队）增配 7 名协管员，采用劳动派遣方式聘用，人员工资等经费纳入年度县财政预算。

（2）每个镇至少配备 1 艘管理艇，其中铜陵镇 2 艘、陈城镇配备 3 艘（宫前、澳角、歧下各 1 艘），县海洋与渔业执法大队增配 2 艘快艇，由县政府统一招投标购置。

（3）各镇参照厦门“金砖会晤”期间渔船管理模式，建立渔船管理联勤联防机制，牵头组织渔港中队、渔业村（公司）等部 门及时协调解决辖区出现的渔船管理突出问题，齐抓共管，形成 工作合力。

# 东山县渔船编组编队生产管理暂行办法

第一章 总则

第一条 为了切实防范渔船海上航行、生产和停泊风险，提高渔船遇险时自救和互救的能力，尽可能地避免和减少渔船海难事故的发生，最大限度地降低人员伤亡和财产损失，促进我县渔业持续稳定健康发展，根据《福建省渔港和渔业船舶管理条例》、

《福建省渔业船舶安全生产管理办法》和《东山县渔业安全生产 管理规定》，结合我县渔船管理的实际，制定本暂行办法。

第二条 渔船编队原则

1.政策激励与宣传引导相结合。

2.属地负责与部门推动相结合。

3.自愿结合与实事求是相结合。

4.定期组织与动态调整相结合。

5.习惯结伴与临时搭伴相结合。

6.全程结伴与同出同进相结合。

第三条 本县渔业渔船适用本办法。

第二章 编组编队组成与方式

第四条 编组系指由 2 艘或以上渔船自愿组成一个生产组， 3-4 个编组组成一个编队。

第五条 中型或以上渔船以 2 艘或以上为一组，小型渔船以

2-3 艘为一组。每一组应指定一艘组长船，每一组应指定一艘带

队指挥船，带组和带队指挥船负责本组、本队渔船航行、生产及 其安全动态情况的组织指挥工作。

第六条 所有渔船应参加编组编队生产，按照自愿组合、联系方便、作业方式、作业渔场相同的原则进行编组编队。编组编队的组织方式一般为：在同类作业方式、同作业渔场中，以同村、 同族、亲戚、近邻、朋友等关系，自愿组合成编组编队。

第三章 编队组长船指挥船条件与职责

第七条 编组指挥船应具备的条件：通讯导航设备齐全有效；备有必要的缆绳、水泵、救生、消防等设备。

编组船船长应具备的条件：安全生产意识强、航海驾驶技术 熟练、海上经验丰富；具有较高的威信和影响力，责任心强，愿 意为同编组渔船服务。

第八条 编组组长船长负责本编组编队渔船海上生产安全的组织指挥工作；同编组渔船服从组长渔船生产安全组织管理工 作；同编组渔船负有互助互救的责任。

第九条 编组或编队指挥船要具体组织同组、同队渔船同出同行同归，互帮互助。同组、同队其它渔船要服从领导，听从指 挥。

第十条 渔船离港前，组长船船长要组织校验同编组渔船的对讲机和北斗卫星电台等通讯设备，确保海上通讯设备处于正常 状态。

第十一条 渔船在海上收到作业海域热带气旋、强风警报

时，组长船船长应当组织同编组渔船驶离受影响区域或者就近进 港避风，保证同编组渔船在危险天气的安全，并向带队指挥船、 所属渔业村（公司）报告。

第四章 编组编队渔船距离规范

第十二条 同编组渔船在航行和作业时距离不得超过对讲机有效直接通讯范围，以便发生险情或事故时同编组渔船能够接 收到报警求救信号，及时赶到出事海域，实施有效救助。

第五章 海陆定时联络规定

第十三条 同编组渔船在海上航行和作业时应当保持正常的通讯联系。定人定时启用手机或对讲机或“北斗”渔船船位终端机等海上通讯工具，相互通报生产和安全情况。随时保持联系 畅通，发现有异常或紧急情况的，应及时向组长船或海上搜救中 心或东海救助局或渔业船舶海难应急救助指挥中心或所属渔业村

（公司）等报告。具体联络的时段：

（一）编组与编队指挥船之间每天联络不少于 2 次，其中 1 次必须在晚上。

（二）在海上作业生产期间，同编组渔船之间每 4 小时至少联络一次。

（三）出海期间组长船船长每天要向所属渔业村（公司）报 告至少 1 次本组渔船的安全动态。

第六章 镇、渔业村（公司）、一线渔港监督工作职责

第十四条 镇人民政府统一领导渔船编组编队组织工作，经

常督促和检查渔业村（公司）组织、落实渔船编组编队工作。

第十五条 一线渔港监督（执法中队）应加强渔船进出港动态执法检查，检查编组编队进出港情况，检查中发现未按《本办 法》规定的“同进同出”的要求，按规定给予相应处理。同时及时通报镇、渔业村（公司），并列入重点监管对象。

第十六条 渔业村（公司）必须对辖区内所有渔船进行合理编组编队，指定编组组长船，登记造册，向镇海洋与渔业站报备， 并抄送辖区渔港中队。渔业村（公司）要根据辖区渔船变动，及时更新渔船编组，加强宣传和督促渔船落实编队生产。

第十七条 渔业村（公司）在组织落实渔船编组编队工作时， 实行分片包干，责任到人；每季度应对所管辖的渔船编组编队生产情况进行检查，如有调整应及时按规定上报。

第七章 编队异常情况处置

第十八条 出海作业期间，同编组渔船之间发生意见分歧， 不得自行脱组或解散编队。确需脱组或解散编队，必须待回港后， 将脱组理由向渔业村（公司）提出书面申请，经渔业村（公司） 批准，方可脱组或解散编队，由渔业村（公司）应及时将重新编组编队情况书面报告镇人民政府并抄送一线渔港监督备档。

第十九条 渔船因机械故障、船体漏水、人员受伤、补给不足、网具损坏、鱼货满仓等原因需提前或暂缓返港的，或在航行 或者作业时与同编组渔船超过 5 海里距离的，应当向组长船船长

报告。征得他编组船的组长船船长同意，临时并入他编组船一起

编组生产，并服从他编组组长船船长的领导。

第二十条 编组组长船船长对中断 6 个小时或没联络的本编组渔船，应立即通报带队指挥船，带队指挥船组织指挥同编队渔 船展开搜寻，必要时向渔业村（公司）报告。

第二十一条 当渔船发生险情或事故时，同编组其他渔船一接收到报警求救信号，应立即赶往出事海域并报告渔业村（公司），在不危及本船安全的前提下，全力展开施救。

第八章 编队抽查规定

第二十二条 各镇人民政府应按照《福建省渔业船舶安全生产管理办法》规定，乡镇要建立和完善渔船编组编队动态抽查机 制，根据渔业村（公司）上报的渔船编组编队花名册，每月乡镇 要不定期开展多种形式的抽查，督促渔业村（公司）、渔船落实编 组编队生产制度，每年渔船编队抽查要全覆盖，并做好抽查记录 工作。县安委会将编队抽查工作纳入年度安全生产目标责任落实 考核内容。

第九章 奖惩机制

第二十三条 每年乡镇应对认真负责执行编组编队生产规定比较好的编组组长船船长和带队指挥船船长给予表彰；对积极 有效参与海难事故救助行动的渔船，特别是重特大海上险情和事 故的救助渔船，给予奖励。

渔业部门对认真履行渔船编队生产管理职责的队长船，优先

发放机动渔船油价等补贴，并建议邮储银行等金融机构给予信贷

优先支持，对其船东船长优先发放抵押贷款或贷款应急周转资金， 或增加按月授信额度、降低融资成本。

第二十四条 编队渔船不遵守本办法，或不服从队长船指挥调度和安全管理的，由所在地渔业村（公司）予以批评教育或组 织其船东船长进行安全教育。

第二十五条 出海作业期间，组长船船长对故意呼叫不应答、定时不联络、关闭通讯设备且与同编组渔船中断等违反编组 编队生产规定的渔船责令及时改正，逾期不改正的，应报告渔业 村（公司）、渔港监督机构，相关部门采取综合措施处理。

第二十六条 有下列行为之一的，由渔业村（公司）向镇人民政府和辖区一线渔港监督报告，镇人民政府和一线渔港监督要 将此类船舶列入重点监管对象，运用渔业安全生产诚信体系等手段处理，直至上“黑名单”；造成事故的，将依法依规追究船东（船长）或其他从业人员的责任。

（一）未按规定编组生产或者擅自脱组的；

（二）编组组长渔船未按规定报告同编组渔船动态的；

（三）在不危及自身安全的情况下，对遇险渔船不救助的；

（四）呼叫不应答、定时不联络、擅自关闭通讯设备的；

（五）虚报、谎报、乱报事故或者险情的；

（六）收到热带气旋、强风警报不按规定撤离受影响区域或 者就近避风，以及热带气旋、强风警报解除前擅自出海作业的；

（七）未能与同编组渔船在商定的时间内离港或者返港，以

及在航行或者作业时既不向编组组长船船长报告，也不保持通信 联络的。

第二十七条 拒不执行镇、渔业村（公司）编组生产管理制度，不听从编组组长指挥二次及以上的的渔船，根据《东山县渔 业安全生产管理规定》第四章第十一条第四项规定扣减当年度

10的油补资金。



第二十八条 编组组长船与编队指挥船船长履行《本办法》应尽的相关职责，即使发生险情或事故，导致人员伤亡或财产损 失，免于追责。

第十章 附则

第二十九条 同出（同归），系指同编组编队渔船在商定的出海（返航）时间段里共同离开（回到）港口。

第三十条 本办法所指渔船是指在册管理的渔业捕捞船、养 殖船、辅助船等船舶。

# 东山县渔船进出渔港航次报告制度

为加强渔船安全管理，动态掌握渔船出海和回港情况，提高 以港管船的实效，根据国务院和农业部取消船舶进出渔港签证制 度、实行进出港报告制度等有关规定，结合东山实际，推行渔船 进出渔港航次报告制度。

一、实施范围

全县所有在册管理的海洋渔船以及承担海洋渔船日常管理职 责的所有渔业村（公司）。

二、报告次数

实行渔船航次进出港报告，即渔船每一次进港或出港航行作 业都要报告。

三、报告内容

渔船进出港报告详见附件 1、2，各镇可根据实际对报告登记表做适当调整。

四、报告方式

船东或船长可以利用手机或电话微信群、手机短信或当面告 知等形式进行报告。

五、报告登记

接到渔船出海或回港报告时，渔业村（公司）干部或船管员 应立即将船东或船长的报告情况如实记录在登记表上。

六、报告要求

1.渔业船舶在出海之前 2 个小时内报备；在进港后 1 小时内报备，严禁单船出海或返航。

2.渔业村（公司）负责渔业船舶报备的管理人员要做好渔业 船舶进出港报备表的填写，如实记录报告内容。

3.渔业村（公司）定期对辖区内掌握的渔船进出港情况进行 比对，及时发现漏报渔船情况;一线渔港监督要加强港口日常巡查 和不定期抽查清点在港渔船。

4.渔业村（公司）每天 17:30 前将渔业船舶进出港情况汇总后上报镇预警中心，以便掌握渔船出海动态情况。

七、用语解释

本制度内容中所称的渔港指渔船习惯停泊、渔民由此上岸回 家的渔港、码头、锚地、渔船集中停泊点以及其他近岸水域。

附件：1.渔船进港报告登记表

2.渔船出港报告登记表

附件 1

# 渔船进港报告登记表

- 33 -

填报单位： 时间： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序  号 | 船名号 | 报告人 | 报告  方式 | 报告  时间 | 手机或电话 | 进港  时间 | 停泊  渔港 | 同编队渔船回港情况 | 记录人 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 10 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 12 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 13 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 14 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

附件 2

# 渔船出港报告登记表

- 34 -

填报单位： 时间： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序  号 | 船名号 | 报告人 | 报告  方式 | 报告  时间 | 手机或电话 | 出港  时间 | 出发  渔港 | 作业  渔场 | 船员数 | 同编队  渔船 | 记录人 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 10 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 12 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 13 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 14 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

# 东山县各镇、重点渔业村、渔业公司 海洋与渔业应急指挥决策支持系统平台使用管理制度

为加强渔船安全管理，实时掌握渔船海上动态情况，及时、有效处置渔船水上突发事件，最大限度地预防和减少突发事件造成的人员伤亡及财产损失，维护渔区社会和谐稳定，根据《福建省海上渔业安全应急指挥系统管理办法》的规定，结合我县实际， 将县海洋与渔业应急指挥决策支持系统平台延伸至各镇、重点渔业村、渔业公司〔以下简称镇、村（公司）〕，现特制定该平台使用管理制度。

第一条 本制度适用于负有渔船安全生产管理职责的镇、村

（公司）。

第二条 镇、村（公司）负责村（公司）监控平台的使用管理、调度指挥和日常维护。

第三条 值班期间，值班人员应对监控平台和办公设备运行情况进行检查，出现故障及时处理或者报修，保证监控平台和办 公设备的正常运行。

第四条 值班人员应熟练掌握监控平台的主要功能、操作程序、接处警程序以及海图信息、渔场信息。

第五条 值班人员接到渔船出港报告时，应根据《东山县渔

船进出渔港航次报告备制度》的要求，如实在《渔船出港航次报

告登记薄》上记录船东（船长）的报告情况。并通过监控平台对 出港渔船北斗海事一体化船载终端（以下简称北斗终端）、AIS 船载终端等安全救助终端的正常使用情况进行比对，在《渔船出港 终端在线使用情况核查登记表》（详见附件）上做好记录。确认终 端有开机、能通信、能定位，方可同意渔船出港。终端没开机、 无通信、无定位的，应采取措施禁止离港，并将渔船出港情况报 告镇、村（公司）和一线渔政渔港监督站。

第六条 值班人员应密切关注监视监控平台，每小时对监控平台刷新 1 次，遇异常天气海况至少每半小时对平台刷新 1 次， 及时跟踪掌握本辖区海上渔船数量、动态和终端上线情况。

第七条 值班抽查发现海上渔船终端未上线、无通信，应立 即通过电话等方式联系渔船船主及家属、编队作业船等，通知渔 船终端开机。终端发生故障的，应督促渔船立即返港维修。发现 异常情况，应及时报告镇、村（公司）领导和一线渔政渔港监督。 第八条 值班人员应根据《东山县渔业船舶编队管理暂行办

法》的要求，如实记录海上编队组长报告本编队渔船的情况。

第九条 因台风、寒潮等恶劣天气海况影响，根据上级防台风（寒潮）撤离指令要求海上渔船离开指定撤离海域的，值班人 员应在第一时间通过短信或微信平台等方式通知渔船离开指定撤 离海域，并做好记录。

第十条 值班人员密切监视监控平台渔船动态，一旦发现渔

- 34 -

船靠近或进入禁止限制水域（“电子围栏”划定区域作业），应在

第一时间通过拨打北斗终端卫星电话等方式予以劝离，及时跟踪 渔船撤离情况，并做好记录。

第十一条 值班人员抽查发现海上渔船终端离线的，经劝导仍不开机使用的；或终端发生故障，仍拒不回港的；或拒不执行 上级防台风（寒潮）撤离指令继续停留在指定撤离海域的，或拒 不执行撤离敏感海域指令的，应及时报告镇、村（公司）领导和 一线渔港监督，并采取相应处置措施。

附件：渔船出港终端在线使用情况核查登记表

附件

- 38 -

# 年 村委会（ 渔业公司）渔船出港终端在线使用情况核查登记表

值班人员： 值班时间： 月 日 时至 日 时

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 船名号 | 终端在线使用情况  （有√；无×） | | | 是否同意出港  （是√；否×） | 出港时间  （ 月 日 时 分） | 终端异常情况报告及相关处置措施 |
| 开机 | 定位 | 通信 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

# 东山县各镇、重点渔业村、渔业公司渔业应急值班工作制度

为进一步加强渔业应急值班工作，规范值班工作行为，提高 应急处置工作效率，确保反应迅速、处理及时，更好地为渔民群 众服务，结合实际，特制定各镇、重点渔业村、渔业公司〔以下 简称镇、村（公司）〕应急值班工作制度。

第一条 本制度适用于负有渔船安全生产管理职责的镇、村

（公司）。

第二条 镇、村（公司）应加强队伍建设，做到人员、职责、经费、制度“四落实”，并向社会公布本镇、村（公司）24 小时应急值班电话。

第三条 镇、村（公司）配备专职人员 3 人，实行 24 小时值班领导带班制度。国家法定节日和特殊、敏感时期，带班镇、 村（公司）领导在岗在位。

第四条 值班人员应按照值班安排表进行值班，严格遵守值班制度，不迟到、不早退、不擅离职守。特殊情况，不能按时到 岗应请示镇、村（公司）分管领导同意，并做好相应安排后，请 人代班、换班或请假。

第五条 值班期间，值班人员应对监控平台和办公设备运行情况进行检查，出现故障及时处理或者报修，保证监控平台和办

公设备的正常运行。

第六条 值班人员应认真值守，及时接听电话和收发传真等，保持通信联络畅通。

第七条 值班人员要按照“及时、准确、稳妥、高效”的原则，认真处理当班期间工作事务，认真做好渔船异常情况的登记、 报告和初步处置工作。在《值班工作日志》（详见附件 1）做好重要情况、事项的记录。记录做到准确、简明、清晰、完整。

第八条 值班人员应通过省海洋预报台等相关网站，及时掌握当日我市沿海、闽南渔场、台湾浅滩渔场等海区天气海况信息， 并在值班工作日志如实记录。

发现天气海况出现异常，或收到台风预警信息，要及时向镇、 村（公司）领导汇报，及时通过手机短信、微信平台等媒介向渔船船东船长发送天气海况预警信息，提醒其提前做好防范措施。

《手机短信平台短信发布登记表》（详见附件 2）。

第九条 值班人员要密切关注监视监控平台的监视，实时掌握渔船海上动态情况，发现渔船靠近敏感海域或不按照防台风（寒 潮）要求撤离指定海域，做好劝离工作，并上报镇、村（公司） 领导。

第十条 值班人员应及时受理渔船水上安全突发事件，并认真做好如下记录：接警时间、报警信息来源、事发船舶基本情况

（船名号、船东船长姓名与联系方式）、事发时间、事发地点（具体经纬度）、船舶故障或受损情况、船员遇险或伤亡（失踪）情况、

报警求救事项等相关内容，并在《渔船水上安全突发事件处置单》

（详见附件 3）上做好记录。

第十一条 值班人员对受理的报警信息应进行初步核实。在初步确认发生渔船水上安全突发事件后，应立即报告镇、村（公 司）带班领导，并按照有关应急预案的规定进行处置。

第十二条 值班人员应立即通过监控平台查询事发海域周边渔船信息，通过拨打船上北斗终端电话等方式告知遇险渔船报 警信息，协调事发海域周边渔船对遇险渔船开展救援，并积极配 合各海上搜救机构和有关部门组织开展救援。

第十三条 值班人员对本班未办结、确需移交下班续办的工作事项，要在《值班工作日志》上注明。工作交接时，应向接班人员说明办理情况和续办注意事项。接班人员应认真阅读值班记录，不明之处当面问清，全面掌握值班事项办理进度等情况，并履行好工作交接手续。接班人员没有到岗，前班人员应坚守岗位。

附件：1.值班工作日志

2.微信、短信发布登记表

3.渔船水上安全突发事件处置单

附件 1

# 值班工作日志

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 值班  时间 | 月 日 08:00 至  月 日 08:00 | | 值班  人员 |  | | 签到  时间 |  |
| 今日气象海况 |  | | | | | | |
| 当班情况记 录 |  | | | | | | |
| 交接情况记 录 |  | | | | | | |
| 接班值班  人员签名 |  | 接班时间 | | |  | | |

附件 2

# 微信、短信发布登记表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 发送时间 |  | 发送人 |  |
| 发送对象 |  | | |
| 信息内容 |  | | |
| 领导签批 |  | | |

附件 3

# 渔船水上安全突发事件处置单

编号：

发往： 时间： 年 月 日 时 分值班员（签名）： 电话： 传真：

来话（传真单 位

接报（传真）

时 间

年

月 日

时

分

传真

电话

姓名

）

事件概况

事故类型： 事件处置：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 船名号 |  | | | 船籍港 | |  | | | | 船东 | |  | | |
| 作业  类型 |  | | | 船 质 | |  | | 吨位 | |  | | 主机  功率 | |  |
| 事发时间 | | 年 月 日 时 分 | | | | | | | | | | | | |
| 事发地点 | | N、 E ，（ ）海域/海区 | | | | | | | | | | | | |
| 船上  人数 | 人 | | 已获救 | 人 | 死亡 | | 人 | | 失踪 | | 人 | | 受伤 | 人 |

1.已采取的措施：

2.要求采取的措施：

# 东山县各镇领导挂钩渔业村（公司） 干部职工挂钩联络渔船工作责任制度

为进一步明确各镇领导挂钩渔业村（公司）、干部职工挂钩联 络渔船的工作职责，切实发挥干部挂钩联络机制在渔船安全管理中 的作用。特制定本工作制度。

一、领导挂钩村（渔业公司）工作职责

1.督促落实安全措施。督促所挂钩的渔业村（公司）与渔船 船东船长签订安全生产责任状、渔船不到敏感海域作业承诺书（责 任状）；督促所挂钩的渔业村（公司）开展安全检查、隐患排查与 治理工作。

2.落实渔船编队生产。督促所挂钩的渔业村（公司）落实渔 船编队生产制度。

3.推动平台监控与进出港报告。指导所挂钩的渔业村（公司） 严格执行平台监视 24 小时值班值守制度，渔船进（出）港航次报告登记，并如实记录有关情况。

4.组织检查与抽查。每季度至少检查 1 次所挂钩的渔业村（公司）渔船日常规范化管理工作情况，每月抽查 1 次所挂钩的渔业村（公司）编队生产、进出港报告、安全终端升级等情况。

5.督导应急处置。恶劣天气海况或台风预警后，及时通知并 督促所挂钩的渔业村（公司）采取安全防范措施，特殊情形，要 进驻所挂钩的渔业村（公司）。

二、干部职工挂钩联络渔船工作职责

1.督促签订责任状（承诺书）。督促挂钩联络渔船船东船长

（以下简称：船东船长）与村（公司）签订安全生产责任状，渔 船不到敏感海域作业承诺书（责任状）。

2.安全宣传教育。督促船东船长参加警示宣传教育、安全技 术培训，每半年入户宣传至少 1 次。

3.每日掌握渔船动态。每日与出海生产的挂钩渔船联系一 次，掌握渔船生产动态，恶劣天气海况、台风等加密联络次数。 4.抽查主体责任落实。每月抽查 1 次挂钩联络渔船的编队生

产、进（出）港报告、安全终端开机情况。

5.引导渔船合规生产。引导船东船长雇佣适任职务船员、普 通船员持证上岗和合法合规生产作业。

三、工作要求

1.建立挂钩联络花名册。各镇要根据本制度，落实好镇领导 班子挂钩渔业村（公司）、干部职工挂钩联络渔船，建立挂钩联络 花名册，同时根据辖区渔船和干部职工变动及时更新花名册，并 抄送县海洋与渔业执法大队备案。

2.及时组织学习。各镇要及时组织领导、干部职工学深学透 本制度，让每位领导、干部职工清楚并掌握挂钩联络工作职责。

3.落实整改。对挂钩工作中发现的渔船安全生产问题，要及 时上报并采取措施，督促整改到位。

本制度所指渔船是指在册管理的渔业捕捞船、养殖船、辅助 船等船舶。

# 东山县渔船安全日常管理异常情况处置工作规程

为落细、落实渔船安全规范化日常管理措施，妥善、快速、 有效处置渔船水上安全异常情况，主动防控渔船水上安全事故风 险，防止和减少人员死亡（失踪）事故发生，结合实际，制定本 工作规程。

一、常见异常情形

（一）来源

1.监控平台监视；

2.值班预警报警；

3.渔船渔民报告；

4.渔船进港、出港报告；

5.通话联络；

6.有关部门转来；

7.巡查、抽查、检查等发现。

（二）种类

1.平时一般的异常情形

（1）出港没有报告的；

（2）进港没有报告的；

（3）在大风、大雨、大雾等异常天气出海的；

（4）夜间单船出海的；

（5）北斗、AIS 等安全终端故障故意不修或欠费故意不续的；

（6）不服从编队组长船管理，擅自离开编队自行航行、作业 或返航的。

2.涉及违法违规的异常情形

（1）违法违规案件未结擅自出海的；

（2）责令禁止离港而擅自出海的；

（3）缺配船长或轮机长擅自出海的；

（4）出港前故意拆卸已安装的北斗、AIS 等安全终端的；

（5）海上航行、作业或锚泊期间故意关闭北斗、AIS 等安全终端的；

（6）按照上级防台风或防大风指令（命令）要求，未在规定 的时间节点之前撤离相关作业海域或就近进港避风的；

（7）在上级防抗台风或防大风禁令未解除之前，擅自提前出 海的；

（8）擅自改装、加装设备，或擅自超装载渔具的；

（9）擅自改变作业类型或用途的；

（10）超乘员、超装载、超抗风力、超航区航行作业的。

3.涉及险情事故的异常情形

（1）计划进港时间内没有进港且通话联络不上的；

（2）队长船与海上同编队其他渔船通话联络不上的；

（3）值班人员与编队组长船通话联络不上的；

（4）发生主机故障、船体渗漏、机舱进水、螺旋桨断裂、不

影响正常航行的船体轻微刮擦等事故风险的；

（5）渔船突然主机故障失去动力的；

（6）渔业船员在船上工作期间发生工伤或中毒的；

（7）发生船体因搁浅、碰撞或火灾，失去自航能力、需要被 拖带回港维修的；

（8）渔船与非渔业船舶发生碰撞的；

（9）发生船体沉毁、人员涉险待救或落水死亡（失踪）的；

（10）发生碰撞事故后肇事逃逸的。

4.涉台涉外管理的异常情形

（1）擅自进入敏感海域航行、作业的；

（2）在敏感海域“越界”捕捞被抓扣的；

（3）组织、参与或把船舶租借他人用于非法采捕红珊瑚的。

5.突发的其他异常情形

（1）渔船螺旋桨缭绕养殖网具、渔具的；

（2）渔船船员在船上工作期间突发心脏病、中风、急性肠炎、 癫痫等疾病或发生打架、斗殴、杀人等治安或刑事事件的；

（3）渔船间发生渔事纠纷的；

（4）地震、海啸等大自然不可抗力或不可预见因素引发的异 常情形；

（5）其他异常情形。

二、异常情况处理

（一）异常情况登记

渔船安全日常管理异常情况，谁发现、谁登记，谁值班、谁

登记，登记要及时、如实、完整。

1.镇、村委会、渔业公司〔以下简称镇、村（公司）〕值班人 员在受理船东、船长进港或出港报告时发现的异常情况，要在《渔 船进（出）港航次报备登记薄》上做好记录。

2.镇、村（公司）值班人员对在监视平台时发现的异常情况， 要做好记录。

3.海上编队组长船报告异常情况时，镇、村（公司）值班人 员要做好记录。

4.镇、村（公司）值班人员在值班值守期间收到渔船（渔民） 举报或报警、本镇、村（公司）挂钩干部通报、海事等有关部门通报时知悉的异常情况，要在值班日志上做好记录。

5.镇、村（公司）领导干部巡查渔港、抽查或检查渔船时发 现的异常情况，要做好记录。

6.一线渔港监督巡查渔港、抽查或检查渔船时发现的异常情 况，要在渔港巡查日志、渔船安全检查或隐患排查治理登记薄（或 登记表）上做好记录。

7.镇、村（公司）领导干部巡查渔港、抽查或检查渔船时发 现的异常情况，要做好记录。

8.镇领导干部检查挂钩的村（公司）履职中发现的异常情况， 要做好记录。

（二）异常情形报告

渔船安全日常管理异常情况报告，通常采取一事一报、逐级

上报、每周汇总、每月报表的做法。紧急情况下，按应急方案或 速报机制要求进行报告。对渔船重大险情（指 5 人及以上人员遇险）、人员死亡（失踪）事故和涉外涉台被抓扣事件，县、镇、村

（公司）值班人员应在接警后 15 分钟内速报本单位领导和上一级政府及其渔业行政主管部门预警中心。

1.组长船发现同编队其他渔船中存在上述异常情形之一或多 种情形的，应第一时间报告船籍港所在地村（公司）值班人员。

2.村（公司）值班人员在平台监视和报告登记等情况中发现 本村（公司）渔船存在上述异常情形之一或多种情形的，应第一 时间报告本村（公司）带班领导或主要领导。

3.村（公司）领导干部在电话抽查、上船检查或入户宣传中 发现自己所挂钩的渔船存在上述异常情形之一或多种情形的，应 第一时间报告本村（公司）主要领导，并通报本村（公司）值班 人员。

4.村（公司）主要领导或带班领导应第一时间将所掌握的渔 船安全异常情况报告当地镇政府分管领导。

（三）异常情况值班处置

1.平时一般的异常情形，由村（公司）值班人员对其船东、船长进行批评教育，督促其改正，该报告的报告，该送修的送修， 该缴费的缴费，不在异常天气冒险出海或夜间单船出海，服从同编队组长船安全管理。

2.涉险情事故的通话异常情形，由村（公司）值班人员与编

队组长船、队员船、事发渔船船东（船长）或船长家人联系，多 渠道核实异常情况。

3.明确为险情事故的异常情形，由村（公司）值班人员报告 本村（公司）主要领导，按照应急预案或上级要求进行处置。

4.突发的其他异常三种情形分类处置如下：通知当事渔船船 东、船长载回突发性疾病的船员进行医疗救治；报告当地一线渔 港监督并由其组织调解渔事纠纷；报告海警、公安等部门并由其 调查处理发生船员治安或刑事事件。

三、异常情况的后续监管

1.确属于异常情形的渔船，列为重点监管对象，专门组织学 习班加强安全生产警示教育。

2.确属于第 2-4 异常情形种类的渔船，一线渔港监督要列为重点监管对象，作为整治重点问题，并降低安全信用和安全生产 标准化等级，适当增加执法检查频次。

3.涉及安全生产违法违规、涉敏感海域管控的异常情形，凡 渔业法律法规和规章制度有具体处罚规定的，由县海洋与渔业执 法大队进行调查核实，依法依规对船东、船长作出处理，可采取 责令禁止离港、暂扣或吊销船长职务船员证书、处以罚款、列入

“黑名单”、提请取消或扣减年度油补、曝光通报等综合措施。

4.不服从上级防抗台风（大风）指令（命令）要求，或违反 敏感海域渔船管控，或涉非法采捕红珊瑚的，除按渔业法律法规

规定予以处罚外，提请公安机关、海警部门依法予以行刑衔接。

5.拒绝、阻碍或暴力抗拒执法人员执法检查的，由公安、海 警部门依法予以处理。

6.涉嫌触犯《刑法》中重大责任事故罪、强令违章冒险作业 罪、重大劳动安全事故罪等安全生产犯罪的，必须将渔船安全生 产案件移送司法机关追究船东船长（实际经营人）等责任人的法 律责任。

# 东山县专职船管员管理办法

第一章 总则

第一条 为建立健全我县专职船管员队伍建设，充分发挥专职船管员在渔船安全生产管理工作中的作用，规范专职船管员队伍管理，确保专职船管员依法办事、正确履职，有效防范渔业生产安全事故发生，保障人民群众生命和财产安全，结合我县实际， 制定本办法。

第二条 本办法作为我县实施专职船管员管理、使用和考核等方面工作的基本依据。

第三条 本办法所称专职船管员，是指由各镇人民政府依托劳务派遣企业签订劳动合同，派遣到镇海洋与渔业站、村（公司） 协助从事渔业安全生产管理工作的人员。

第四条 专职船管员队伍的管理应以文明检查、规范履责、细致严谨、廉洁高效为准则，坚持谁使用、谁管理、谁负责的工 作原则。

第五条 专职船管员履行渔业安全生产检查职责，不履行行政处罚和行政强制措施职责，但可协助开展相关辅助性工作。

专职船管员的检查工作要接受社会、媒体、群众的监督。

第二章 专职船管员的条件

第六条 品行良好，作风正派，无违法犯罪记录，热爱海洋与渔业事业，敢于同一切违法行为作斗争，不怕苦、不怕累，具 有较高的职责素养和敬业精神。

第七条 具有本地常驻户口，身体健康，优先录用大中专毕业生和退伍军人，原则上年龄不超过 40 周岁。

第八条 熟悉海域、船舶情况，有一定的文字能力，熟练运用计算机，能够完成所承担的管理任务。

第三章 招聘与待遇

第九条 招聘由用人单位采取统一考试或者面试的形式，坚持公开、公平、公正择优录用的原则。

第十条 专职船管员的劳动合同统一由各镇人民政府签订或委托劳务派遣公司签订。

第十一条 专职船管员的工资、保险等费用，由县财政列入年度预算。各镇人民政府应做好相应的财政资金保障。专职船管 员的工资、保险和相关待遇由各镇人民政府按国家有关规定在劳 动合同中予以明确约定。

第四章 管理机构及工作分工

第十二条 各镇人民政府负责辖区镇、村（公司）专职船管

员队伍建设和管理的指导协调工作。建立基本管理制度，开展业

务培训和业务指导；制定年度渔业安全生产渔船检查计划和船员 安全生产宣传培训计划；负责专职船管员的统一使用、业务管理 和调配；负责专职船管员日常管理情况进行监督检查；负责落实 专职船管员的工资待遇和经费保障;负责组织专职船管员绩效考 核和综合考评工作。

第十三条 各镇海洋与渔业站成立船管员安全生产检查巡逻队，负责落实安全生产日常检查工作，及时向所在镇人民政府 海洋与渔业站报告检查情况;完成所在镇人民政府交办的其它渔 业安全生产任务。

第十四条 专职船管员应专职专用。专职船管员要严格履行本规定的职责。无特殊情况，各镇不得调离人员或安排从事与渔 业安全生产无关的工作。

第五章 岗位职责

第十五条 专职船管员主要承担本辖区内的日常渔业安全生产管理工作。具体责任如下:

（一）宣传渔业安全生产法律法规、方针政策及相关要求， 遵守渔业安全生产规章制度和操作规程，加强现场安全管理，督 促船东船长落实渔业安全生产主体责任;

（二）负责辖区渔业船舶日常安全检查;掌握渔船进出港动态；

（三）督促船东船长落实编队生产；

（四）发现生产安全事故隐患，应当责令渔船改正或者排除，

并及时向属地镇政府报告;

（五）负责参与辖区相关涉海、涉渔部门组织的渔业安全生 产专项整治和渔业生产安全事故隐患排查工作;

（六）协助相关部门做好渔业安全生产应急救援、事故调查 和善后处理等工作;

（七）协助一线渔港监督查处渔船违法违规行为；

（八）负责采集辖区渔业船舶基础信息数据，协助镇海洋与 渔业站建立健全渔业安全生产台账。

各镇人民政府可以根据专职船管员的不同岗位，制定专职船 管员岗位职责细则。

第六章 日常管理

第十六条 专职船管员每年都必须接受在岗教育和培训。重点进行渔业法律法规、上级政策、渔业安全生产规章制度和监控 平台操作等专业技术知识培训，不断提高专职船管员队伍的专业 化水平。

第十七条 各镇人民政府负责建立船管员考核办法、薪酬发放管理办法、培训教育管理办法、档案管理办法和专职船管员行 为规范。

各镇海洋与渔业站应建立专职船管员工作例会制度、业务分 析会制度、廉政纪律制度、考勤制度和档案管理制度。其中，每

月至少召开一次工作例会和一次业务分析会。

第十八条 专职船管员必须遵守工作纪律，不得有下列行为:

（一）超越职权，对违法行为私自处置;

（二）利用岗位职务之便，向船东船长索要或收受钱物，谋 取个人利益;

（三）串通违法渔船共同牟利，为渔业安全生产违法行为提 供方便或保护;

（四）工作期间举止粗俗，寻衅滋事，挟嫌报复，刁难、谩 骂、粗暴对待被检查渔船，造成恶劣社会影响;

（五）工作期间饮酒或酒后上岗;

（六）)工作期间自由散漫，不听指挥，消极怠工，且屡教不改;

（七）)不遵守规章制度。

第七章 考核奖惩

第十九条 各镇人民政府对专职船管员的绩效考核评议。考 核采取月考核与年考核并行的机制。

月考核侧重人员的综合表现，如工作完成情况、出勤率、纪 律情况、有无工作过失等;年终考核侧重检查的数量和质量，如参 与检查的渔船数量、发现的隐患数量以及文书下达比例等相关检 查数据。具体办法由各镇人民政府具体制定。

第二十条 考核结果要与个人绩效工资挂钩，充分调动专职 船管员的工作积极性。同时，考核结果要作为专职船管员续聘的

重要依据。

第二十一条 专职船管员考核评议不合格，严重违反工作纪律和造成重大工作失误的，可通过批评教育、警告和扣发一部分 绩效工资等形式进行惩戒。

第二十二条 专职船管员发生违法乱纪行为，或被群众举报查证属实，影响恶劣的，由相关部门依法进行处理。

第二十三条 专职船管员有下列情形之一的，可以给予辞退。

（一）违反本办法第十五条其中之一规定情形的;

（二）不胜任专职船管员工作或连续两月考核不合格的;

（三）有违反所在单位考勤、纪律和工作业绩等相关规定， 且情形严重的;

（四）)无故不参加培训或培训成绩不合格的;

（五）罹患不适合专职船管员工作的疾病的;

（六）)其它不能正常履行专职安全员工作的情况。

第八章 附则

第二十四条 县海洋与渔业局招收的预警平台人员和县海洋与渔业执法大队一线渔港中队协管员参照本办法执行。

# 关于进一步建立健全海上

渔船船员持证上岗工作机制的意见

随着东山经济发展，渔民生活水平提高，本地渔民近半不“讨海”，大量内陆务工人员未经专业培训出海涉渔生产，且流动性大，给事故发生带来不确定性。渔业船舶事故的发生，给渔民的生命财产造成很大损失，除自然灾害外，很大程度是船员因素造成的。 为从根本上解决此类问题，进一步推动我县渔船管理工作，确保我县渔船船员全员持证适任上岗，结合我县实际，特制定本意见。

一、工作目标

通过建立相关部门联动机制，健全渔工劳务市场机制，规范 渔船用工行为，促进我县渔船船员持证适任上岗上轨道。

二、部门分工职责

（一）县海洋与渔业部门

1.加强船员持证上岗培训的组织。根据渔业村（公司）排查 上报培训需求，及时组织船员培训。

2.县海洋与渔业执法大队严格按《渔业船员考试大纲》要求， 组织渔业船员考试发证工作，督促培训机构按照培训大纲要求提高教学质量，严肃考试纪律，提高考试质量。

3.强化海上执法检查，经常性组织海上动态检查，将人证不 符、不持证、不适任的船员作为重点打击查处对象，一经查获， 未整改到位的一律禁止离港。适时联合省、市海洋与渔业执法机

构、海警等部门开展联合执法行动。

4.加强渔港水域巡查执法。根据《渔业港口巡查工作规则》， 加强渔港水域进出港时的动态检查，严厉查处人证不符、缺配职务船员、雇佣不符合条件人员上船作业等行为，一经查获，未整改到位的一律禁止离港，并将查处情况通报所属镇、渔业村（公司）。

（二）县人力资源与社会保障部门

1.联合镇、村（渔业公司）摸清我县西埔镇、铜陵镇、陈城镇等从事渔工介绍的中介机构是否持证上岗，并进行专项整顿治理。

2.联合县市场监管局和公安局等部门加强渔工中介机构监督 管理，杜绝介绍无证渔工上船服务。

3.组织渔工中介机构从业人员进行业务培训，促进中介机构 守法经营。

（三）渔工中介机构

1.加强从业人员有关渔业法律法规业务培训，提供从业人员 业务能力。

2.严格审查报名渔工持证情况，对于未持证的渔工进行登记造册，并通报所在地镇或渔业村（公司），禁止介绍其上渔船服务。 同时，报县海洋与渔业局组织培训。

（四）镇、渔业村（公司）

1.排查摸底本辖区渔业船舶未持证人员情况，每月报送县海 洋与渔业局。

2.配合人力资源与社会保障部门摸清辖区内的中介机构。

3.配合人力资源与社会保障部门加强对所在地渔工中介机构 进行检查。

4.组织人员入户，逐船对船东船长及其家属进行法律法规宣 传教育，教育他们不得雇佣无证渔工上渔船服务。

（五）船员培训机构

1.具备农业部规定的开展相应等级培训所需的场地、设施、 设备和教学人员等条件。

2.严格按照农业部渔业船员考试大纲规定的培训科目、考试 知识点及培训课时等要求组织渔业船员培训。

3.每期培训班开班前将培训机构的师资和设施设备、培训计划报渔港监督管理机构备案。不具备培训条件的，不得组织培训。 培训计划包括培训对象、培训时间、教学计划、培训内容等情况。

4.严格按照培训计划组织培训，并在培训结束后出具渔业船 员培训证明。培训出勤未达到规定培训课时数 的船员，培训 机构不得出具培训证明。



5.建立渔业船员培训档案。每期培训班结束后，培训申请、 培训计划、培训师资、培训学员花名册、学员考勤表、培训证明 等应当及时分类归档。

三、工作要求

（一）建立健全互联互通制度机制

由各镇人民政府牵头，各有关职能部门指定 1 名联络员，将

联络员姓名、电话、手机报送县海洋与渔业部门。联络员定期及

时将情况通报相关职能部门、单位。每季度召开联席会议，及时 通报上阶段工作情况、存在问题、提出改进措施。

（二）落细落实部门工作职责

各相关单位、部门、中介机构、渔业村（公司）按照本意见的工作职责，各司其职，各尽其责，分工协作，相互协调配合， 从源头把好招聘关。切实堵塞无证渔工上船漏洞，同时，在培训与考试过程中要按照考试大纲要求严格把关，切实提高考试质量。

（三）强化业务工作培训

县海洋与渔业部门要组织中介机构从业人员或联络员参加有 关渔业法律法规培训，让他们熟悉渔业法律法规规定，增强他们 法律意识，守法介绍渔工的自觉性。

（四）强化执法检查

县人力资源与社会保障执法机构要联合镇、渔业村（公司） 加强渔工中介机构的监督检查，促进其守法经营；县海洋与渔业 执法部门要加大海上和渔港水域执法检查，严厉打击雇佣无证或 不适任船员上船服务。通过高强度的持续执法检查，倒逼中介机 构守法经营，促进船东船长雇佣合格人员持证上岗、安全运营。

中共东山县委办公室 2018 年 12 月 13 日印发